



# Provincia di Como

S1.02 SETTORE AFFARI GENERALI ISTITUZIONALI E LEGALI  
S2.05 SERVIZIO STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE - SAP

**DETERMINAZIONE N. 1254 / 2020**

**OGGETTO: S.A.P. COMO - COMUNE DI TURATE: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL CODICE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI, PULIZIA STRADE COMUNALI E GESTIONE DEL CENTRO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA RIFIUTI COMUNALE (CRDR). CIG: 84163721E4 DETERMINA A CONTRARRE**

## **LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO S.A.P.**

### **Premesso che:**

- l'art. 1 comma 88 della Legge 56 del 2014, contenente il riordino delle Province, stabiliva che: "La Provincia può altresì, d'intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive", includendo tale funzione tra le funzioni fondamentali della Provincia quale Ente di governo di area vasta;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 1 in data 05.02.2015 si è proceduto, pertanto, ad istituire presso la Provincia Como una Stazione Appaltante, denominata SAP (Stazione Appaltante Provinciale), con natura di centrale di committenza a servizio dei Comuni non capoluogo, e di eventuali altri Enti, per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture, in conformità a quanto indicato all'art. 13 della L. 136/10;
- Nel D.Lgs 50/2016 (Codice dei Contratti) l'obbligo della centralizzazione degli appalti è stato confermato; l'art. 37 c. 3 prevede che "le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica";
- in particolare il Codice, al successivo c. 4, con l'art. 37 dispone che "se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, procede secondo una delle seguenti modalità: a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori

qualificati; b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento; c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56”;

- l'obbligo di centralizzazione ex art. 37 c. 4 del Codice è stato sospeso fino al 31.12.2021 dalla L. 55/2019, come modificato dall'art.8 comma 7, della L. 120/2020, ma il Comune di Turate ha manifestato la volontà di continuare ad avvalersi della Provincia quale Stazione Unica Appaltante;
- la Provincia di Como ha pertanto predisposto una nuova convenzione, ai sensi del combinato disposto dell'art. 37 del Codice dei Contratti, della Legge n. 136/2010 e dell'art. 2 del D.P.C.M. 30.06.2011, che, alla luce dell'esperienza maturata e delle novità normative nel frattempo introdotte, definisce le modalità operative per il conferimento dello svolgimento della funzione di centrale di committenza per conto dei Comuni e di altri Enti che ne facciano richiesta;
- la nuova convenzione è stata approvata dal Consiglio Provinciale n. 58/2019 nella seduta del 13.11.2019 e sottoscritta tra le parti in data 23.09.2020;

**Dato atto che** occorre procedere, su richiesta del Comune di Turate, all'affidamento del servizio di igiene urbana, avvalendosi dell'utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement di Regione Lombardia denominata Sintel, in conformità a quanto previsto dall'art. 44 del D.Lgs 50/2016;

**Richiamate:**

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 17.12.2020 del Comune di Turate con la quale è stato approvato il Capitolato Speciale e gli allegati dalla lettera "A" alla lettera "H";
- la determina del RUP n. 596 del 21.12.2020 con la quale è stato approvato il Q.E. e assunta la prenotazione d'impegno di spesa a copertura finanziaria del servizio in appalto il cui importo, ai sensi dell'art. 35 c. 4 del Codice è pari a € 5.404.864,17 (oltre IVA) di cui € 6.657,76 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

**Precisato che** la procedura di gara verrà svolta, ai sensi dell'art. 37 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, dalla Stazione Appaltante Provinciale di Como per conto e nell'interesse del Comune convenzionato a seguito dell'aggiudicazione definitiva, la stipulazione del contratto e la sua esecuzione in qualità di committenti sarà gestita direttamente dal Comune di Turate;

**Viste** le linee guida n. 2 approvate con deliberazione n.424 del 2 maggio 2018, in relazione all'Offerta economicamente più vantaggiosa;

**Visti**, con riferimento alla Legge 120/2020, in particolare:

- l'art. 2 in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sopra soglia
- l'art.8 "altre disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici in relazione ai tempi di pubblicazione del bando, alle riduzioni dei termini procedurali e della consegna dei lavori e servizi;

**Visti**, con riferimento al D.Lgs 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni di cui alla Legge 14 giugno 2019 n. 55

- l'art. 32 in relazione alla determina a contrarre;
- l'art. 35 c. 1 in relazione agli importi delle soglie dei contratti pubblici di rilevanza comunitaria;
- l'art. 59 in relazione alla procedura per l'individuazione degli offerenti;
- l'art. 60 in relazione alla procedura aperta;
- l'art. 95 c. 3 lettera a) in relazione ai criteri per la scelta dell'offerta migliore;
- l'art. 97 in relazione ai criteri di individuazione delle offerte anormalmente basse;
- l'art. 89 in relazione all'avvalimento;

**Dato atto che** il presente progetto-contratto:

- è di importo superiore alla soglia comunitaria;
- è di servizi;
- deve essere aggiudicato con il con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell' art. 95 comma 3 lettera a) del D.Lgs n. 50/2016;
- deve prevedere, ai fini dell'aggiudicazione definitiva, la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 c. 5 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;

**Ritenuto** pertanto di attivare la procedura di gara secondo il metodo e i criteri di aggiudicazione descritti ed in conformità alle linee guida di ANAC sopra richiamate;

**Visto** inoltre quanto disposto dagli art.72 e 73 del Codice e dal Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti del 2.12.2016, in relazione alla pubblicità obbligatoria dei bandi di gara e dato atto che, nella fattispecie, il bando della presente procedura di gara ed i relativi avvisi sono soggetti a pubblicazione: sulla G.U.U.E., sulla G.U.R.I. e in estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale, sul portale del MIT, sull'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Lombardia;

**Considerato** che occorre pertanto rinviare a successivo provvedimento la quantificazione e l'impegno di spesa relativo al suddetto adempimento obbligatorio;

**Dato atto che**, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016, si procederà a nominare la Commissione Giudicatrice di gara a seguito della scadenza del termine che verrà fissato per la presentazione delle offerte, applicando le norme del vigente regolamento per la nomina delle commissioni giudicatrici, pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente dell'Ente;

**Dato atto altresì** che, come stabilito dall'articolo 65 del DL n. 34/2020, cd. "decreto Rilancio", pubblicato in Gazzetta ufficiale (GU Serie Generale n.128 del 19-05-2020 - Suppl. Ordinario n. 21) nonché in conformità al comunicato del 20.5.2020, a decorrere dal 19 maggio 2020 l'obbligo del versamento dei contributi di gara da corrispondere ad ANAC è sospeso fino al 31.12.2020, e che nel caso in cui non fosse possibile procedere a pubblicare il bando di gara entro i termini di cui al comunicato di ANAC, si procederà con separato provvedimento ad impegnare la somma complessiva di € 800,00, quale Contributo obbligatorio di gara da versare all'ANAC per l'espletamento della gara di cui all'oggetto;

**Viste:**

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 29.4.2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2020/2022;
- la deliberazione del Presidente n. 37 del 07.5.2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022;

**D E T E R M I N A**

**1. di dare avvio** alla procedura di gara per "L'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati, pulizia strade e aree pubbliche o aperte al pubblico e gestione del centro di raccolta differenziata in Comune di Turate" dando atto che il progetto/contratto indicato nelle premesse, parti integranti del presente atto, che qui si intendono integralmente richiamate:

- è di importo superiore alla soglia comunitaria cui all'art. 35 del D. Lgs 50/2016;
- è da espletarsi mediante procedura aperta a rilevanza Europea ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 50/2016;
- è di affidamento di servizi;
- deve essere aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95 comma 3 lettera a) del D.Lgs n. 50/2016;

➤ prevede, ai fini dell'aggiudicazione, la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 c. 5 del D. Lgs 50/2016; l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi c. 6 del medesimo articolo;

- 2. di approvare** lo schema di bando allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale che verrà pubblicato ai sensi dell'art. 72 del DLgs 50/2017 con le modalità previste dal Decreto del MIT 2.12.2016;
- 3. di prendere** atto della copertura finanziaria, a carico del bilancio del Comune di Turate, come da determina di impegno di spesa n. 596 del 21.12.2020 del Responsabile Unico del procedimento relativo all'appalto di che trattasi per l'importo complessivo di € 5.404.864,17 (oltre IVA) di cui € 6.657,76 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- 4. di dare atto** che, qualora fosse necessario, si procederà con separato provvedimento ad impegnare la somma complessiva di € 800,00, quale Contributo obbligatorio di gara da versare all'ANAC per l'espletamento della gara di cui all'oggetto;
- 5. di rinviare** a successivo e separato provvedimento la quantificazione e l'impegno di spesa per le pubblicazioni legali di gara previste dalla normativa vigente, secondo quanto in premessa indicato;
- 6. di dare atto che** il presente provvedimento non comporta spesa;
- 7. di trasmettere** il presente provvedimento alla Divisione Finanziaria per quanto di competenza.

Lì, 30/12/2020

IL RESPONSABILE  
COSTANZO GABRIELLA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



PROVINCIA DI COMO  
STAZIONE APPALTANTE PROVINCIALE DI COMO  
Via Borgo Vico, 148 – 22100 COMO  
C.F. 80004650133 cod. AUSA 0000543078  
tel.031230356  
e-mail :[sapcomo@provincia.como.it](mailto:sapcomo@provincia.como.it)  
pec :[sapcomo@pec.provincia.como.it](mailto:sapcomo@pec.provincia.como.it)

## **Bando di gara Servizi**

Direttiva 2014/24/UE

### **SEZIONE I: AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE**

#### **I.1) DENOMINAZIONE E INDIRIZZI**

Denominazione Ufficiale: Stazione Appaltante Provinciale — Provincia di Como  
Indirizzo postale: Via Borgo Vico 148  
Città: Como  
Codice NUTS: ITC42  
Codice postale: 22100  
Paese: Italia  
Punti di contatto: servizio gare e contratti  
Tel.: +39 031230356  
E-mail: [sapcomo@provincia.como.it](mailto:sapcomo@provincia.como.it)

#### **Indirizzi Internet:**

**Indirizzo principale** (URL): <http://www.provincia.como.it>

**Indirizzo del profilo committente** (URL): <http://www.provincia.como.it>

#### **I.2) APPALTO CONGIUNTO**

L'appalto è aggiudicato da una centrale di committenza.

#### **I.3) COMUNICAZIONE**

**I documenti di gara sono disponibili per un accesso gratuito, illimitato e diretto presso:**  
[www.provincia.como.it](http://www.provincia.como.it)

**Ulteriori informazioni sono disponibili presso l'indirizzo sopraindicato**

**Le offerte o le domande di partecipazione vanno inviate in versione elettronica:** <http://www.ariaspa.it>

#### **I.4) TIPO DI AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE**

Autorità regionale o locale

#### **I.5) PRINCIPALI SETTORI DI ATTIVITÀ**

Servizi generali delle amministrazioni pubbliche

## **SEZIONE II: OGGETTO**

### **II.1) ENTITÀ DELL'APPALTO**

**II.1.1) Denominazione:** Comune di Turate: procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del codice, per l'affidamento servizio raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani, pulizia strade comunali e gestione del centro di raccolta differenziata rifiuti comunale (CRDR). CIG: 84163721E4

#### **II.1.2) Codice CPV principale**

Oggetto principale - CPV 90511100-3 (servizi di raccolta di rifiuti solidi urbani);

#### **II.1.3) Tipo di appalto**

Servizi

#### **II.1.4) Breve descrizione:**

I servizi di igiene urbana dedotti in appalto comprendono, sinteticamente, i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, nonché di quelli di pulizia meccanizzata e manuale della rete stradale e delle aree pubbliche, la gestione del centro comunale di raccolta differenziata dei rifiuti (CRDR) compresi nolo, manutenzione e movimentazione dei contenitori come meglio specificato nel CSA, oltre ad eventuali servizi facoltativi individuati negli atti di gara.

#### **II.1.5) Valore totale stimato**

Ai sensi dell'art. 35 c. 4 del Codice l'importo totale presunto, per tutti i servizi, comprensivo dell'eventuale proroga massima di 2 anni e della eventuale proroga tecnica è pari a € € 5.404864,17 (oltre IVA) di cui € 6.657,76 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso.

#### **II.1.6) Informazioni relative ai lotti**

Questo appalto è suddiviso in lotti: no

### **II.2) DESCRIZIONE**

#### **II.2.1) Denominazione:**

#### **II.2.2) Codici CPV supplementari**

Oggetto complementare - CPV 90512000-9 (servizi di trasporto rifiuti);

Oggetto complementare - CPV 90610000-6 (servizi di pulizia spazzamento delle strade).

#### **II.2.3) Luogo di esecuzione**

Codice NUTS: ITC42

Luogo principale di esecuzione: Comune di Turate

#### **II.2.4) Descrizione dell'appalto:**

#### **II.2.5) Criteri di aggiudicazione**

Il prezzo non è il solo criterio di aggiudicazione e tutti i criteri sono indicati solo nei documenti di gara

#### **II.2.6) Valore stimato**

Ai sensi dell'art. 35 c. 4 del Codice l'importo totale presunto, per tutti i servizi, comprensivo dell'eventuale proroga massima di 2 anni e della eventuale proroga tecnica è pari a € 5.404864,17 (oltre IVA) di cui € 6.657,76 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso

#### **II.2.7) Durata del contratto d'appalto, dell'accordo quadro o del sistema dinamico di acquisizione**

Anni 5 (60 mesi)

Il contratto d'appalto è oggetto di rinnovo: si

Descrizione dei rinnovi:

eventuale ripetizione di anni 2 (24 mesi) oltre ad eventuale proroga tecnica di 1 anno (12 mesi)

#### **II.2.10) Informazioni sulle varianti**

Sono autorizzate varianti: no

#### **II.2.11) Informazioni relative alle opzioni**

Opzioni: no

#### **II.2.12) Informazioni relative ai cataloghi elettronici**

#### **II.2.13) Informazioni relative ai fondi dell'Unione europea**

L'appalto è connesso ad un progetto e/o programma finanziato da fondi dell'Unione europea: no

#### **II.2.14) Informazioni complementari:**

### **SEZIONE III: INFORMAZIONI DI CARATTERE GIURIDICO, ECONOMICO, FINANZIARIO E TECNICO**

#### **III.1) CONDIZIONI DI PARTECIPAZIONE**

#### **Sezione III: Informazioni di carattere giuridico, economico, finanziario e tecnico**

##### **III.1) Condizioni di partecipazione**

Sono ammessi a partecipare alla gara i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 nel rispetto di quanto stabilito dagli articoli 45, 47, 48 e della medesima norma, in possesso dei requisiti di qualificazione prescritti dall'articolo 8.2 del Disciplinare, costituiti da:

**a)** operatori economici con idoneità individuale di cui alle lettere a) (*imprenditori individuali anche artigiani, società commerciali, società cooperative*), b) (*consorzi tra società cooperative e consorzi tra imprese artigiane*), c) (*consorzi stabili*), dell'art. 45, comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

b) operatori economici con idoneità plurisoggettiva di cui alle lettere d) (*raggruppamenti temporanei di concorrenti*), e) (*consorzi ordinari di concorrenti*), f) (*aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete*), g) (*gruppo europeo di interesse economico*), dell'art. 45, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, oppure da imprese che intendano riunirsi o consorziarsi ai sensi dell'art. 48, comma 8, del D.Lgs 50/2016;

c) operatori economici con sede in altri Stati membri dell'Unione Europea, alle condizioni di cui all' art. 45 del D.Lgs 50/2016 e di cui all'art. 62, del DPR 207/2010, nonché del Disciplinare di gara.

Saranno ammessi a partecipare gli operatori economici sopra richiamati che dichiareranno le seguenti condizioni:

-Inesistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 DLgs. 19 aprile 2016 n. 50;

### **III.1.1) Requisiti di idoneità professionale**

**Abilitazione all'esercizio dell'attività professionale, inclusi i requisiti relativi all'iscrizione nell'albo professionale o nel registro commerciale**

### **III.1.2) Capacità economica e finanziaria**

Criteri di selezione indicati nei documenti di gara

### **III.1.3) Capacità professionale e tecnica**

Criteri di selezione indicati nei documenti di gara

### **III.1.5) Informazioni concernenti contratti d'appalto riservati**

## **III.2) CONDIZIONI RELATIVE AL CONTRATTO D'APPALTO**

### **III.2.1) Informazioni relative ad una particolare professione**

### **III.2.2) Condizioni di esecuzione del contratto d'appalto:**

### **III.2.3) Informazioni relative al personale responsabile dell'esecuzione del contratto d'appalto**

## **SEZIONE IV: PROCEDURA**

### **IV.1) DESCRIZIONE**

#### **IV.1.1) Tipo di procedura**

Procedura aperta

#### **IV.1.3) Informazioni su un accordo quadro o un sistema dinamico di acquisizione**

**IV.1.4) Informazioni relative alla riduzione del numero di soluzioni o di offerte durante la negoziazione o il dialogo**

#### **IV.1.6) Informazioni sull'asta elettronica**

#### **IV.1.8) Informazioni relative all'accordo sugli appalti pubblici (AAP)**

L'appalto è disciplinato dall'accordo sugli appalti pubblici: no

## **IV.2) INFORMAZIONI DI CARATTERE AMMINISTRATIVO**

### **IV.2.1) Pubblicazione precedente relativa alla stessa procedura**

#### **IV.2.2) Termine per il ricevimento delle offerte o delle domande di partecipazione**

Data: xxxxxx

Ora locale: xxxxxx

#### **IV.2.3) Data stimata di spedizione ai candidati prescelti degli inviti a presentare offerte o a partecipare**

#### **IV.2.4) Lingue utilizzabili per la presentazione delle offerte o delle domande di partecipazione:**

Italiano

#### **IV.2.6) Periodo minimo durante il quale l'offerente è vincolato alla propria offerta**

180 giorni

#### **IV.2.7) Modalità di apertura delle offerte**

Data: xxxxxxxxx

Ora locale: xxxxxxxxx

Luogo:

Amministrazione Provinciale di Como – via Borgo Vico n. 148 – 22100 COMO

Informazioni relative alle persone ammesse e alla procedura di apertura:

### **SEZIONE VI: ALTRE INFORMAZIONI**

#### **VI.1) Informazioni relative alla rinnovabilità**

Si tratta di un appalto rinnovabile: no

#### **VI.2) Informazioni relative ai flussi di lavoro elettronici**

Sarà accettata la fatturazione elettronica

#### **VI.3) Informazioni complementari:**

Cauzioni e garanzie richieste:

— Cauzione provvisoria pari al 2 % dell'importo dell'appalto.

— Cauzione definitiva pari al 10% dell'importo contrattuale

Importi eventualmente ridotti ai sensi dell'art. 93 c. 7 del D.Lgs 50/16.

Per quanto non indicato si rinvia alla documentazione integrale disponibile su: [www.provincia.como.it](http://www.provincia.como.it)

Il Responsabile del Procedimento: dott. Valeria Alberti

#### **VI.4) PROCEDURE DI RICORSO**

##### **VI.4.1) Organismo responsabile delle procedure di ricorso**

**Denominazione:** TAR Lombardia

**Indirizzo postale:** via Corridoni n. 39 Milano CAP 20123

**Paese** Italia

##### **VI.4.2) Organismo responsabile delle procedure di mediazione**

**VI.4.3) Procedure di ricorso**

**VI.4.4) Servizio presso il quale sono disponibili informazioni sulle procedure di ricorso**

Avvocatura Provinciale: e-mail: [serviziolegale@provincia.como.it](mailto:serviziolegale@provincia.como.it);

**VI.5) DATA DI SPEDIZIONE DEL PRESENTE AVVISO ALLA GUUE:**

xxxxxx

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO S.A.P.  
Gabriella Costanzo

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)